

關愛基金援助項目 加強學生資助計劃下「學校書簿津貼計劃」的定額津貼 成效檢討報告

背景

關愛基金（基金）專責小組在 2013 年 7 月 4 日的會議同意，在 2013/14 學年推出一項新援助項目（項目），在「學校書簿津貼計劃」下增加每名合資格中、小學生的資助，從而加強支援清貧中、小學生家長應付子女各項就學開支。同時，專責小組同意，正領取綜合社會保障援助（綜援）的學生亦應受惠於此項目。

2. 項目於 2013 年 7 月 22 日獲扶貧委員會通過，由基金撥款讓學生資助辦事處（學資處）和社會福利署（社署）共同推行。項目的受惠對象為 2013/14 學年在「學校書簿津貼計劃¹」下符合資格領取「全額津貼」（「全津」）和「半額津貼」（「半津」）的中、小學生，以及正領取綜援並就讀高中或以下程度課程²的學生。合資格的「全津」及綜援學生每人可獲發額外 1,000 元的定額津貼額，而合資格的「半津」學生則可額外獲 500 元的定額津貼額。

3. 項目於 2013 年 10 月由學資處及社署推行，2013/14 學年的預算開支為 2 億 9,247 萬元（包括行政費 47 萬元）³，受惠人數預計約 348 000 人。

¹ 「學校書簿津貼計劃」是為就讀官立學校、資助學校、按位津貼學校及直接資助計劃下的學校而經濟有需要的小一至中六學生，提供須經入息審查的津貼，以支付必須的書簿費用及雜項就學開支。2013/14 學年的全額書簿津貼額由 2,050 元至 4,194 元不等，視乎學生就讀的班級而定。

² 符合資格的綜援學生包括就讀中、小學以及毅進文憑全日制課程及職業訓練局中六或以下全日制課程的學生。

³ 扶貧委員會於 2013 年 12 月 23 日通過增加此項目的行政費用（由 36 萬元增加至 47 萬元），以支付發放津貼時銀行就轉帳戶口而收取的行政費用。

2013/14 學年執行情況

學資處

4. 學資處由 2013 年 10 月開始向合資格的申請人發放此項目資助。有關的額外定額津貼無須另行申領，津貼會隨書簿津貼自動一併發放予合資格的申請人，並會透過自動轉帳方式存入申請人的銀行戶口內。為讓申請人知悉此額外定額津貼的詳情，學資處分別將有關資料上載至部門網頁，及在發放津貼後另函通知申請人有關津貼的過帳資料。截至 2014 年 5 月，學資處已向 235 042 名中、小學生發放額外定額津貼，當中包括 136 874 名「全津」學生和 98 168 名「半津」學生，涉及津貼額近 1 億 8,596 萬元(見附錄 I)。

社署

5. 社署同時於 2013 年 10 月起根據社會保障電腦系統中的資料，向符合資格的綜援學生發放 1,000 元的額外定額津貼，受助人亦無須另行申領，資助以自動轉帳形式發放。截至 2014 年 5 月，社署已向 76 693 名領取綜援的學生發放額外定額津貼，涉及津貼額逾 7,664 萬元(見附錄 I)。為知會受助人此項目的詳情，社署同時透過政府新聞網和部門網頁上載有關資料，以及在各社會保障辦事處張貼通告。

項目成效檢討

6. 學資處及社署已就項目的推行進行成效檢討，詳情及檢討結果如下：

(i) 額外定額津貼為低收入家庭提供的支援

7. 現時中、小學生家長除需支付書簿費外，每年還需支付不同的就學雜費，包括校服、文具、會費、堂費、冷氣費等。加上不少學校因應學生的需要，以及方便學生進行聯課/課外活動，會加設校服及運動服以外的裝束供家長購買，這些開支對低收入家庭均帶來一定的經濟壓力。社會上有意見認為現今書簿津貼下的定額津貼，並不足以支付各項所需的開支。學資處及社署在 2013/14 學年推行此項目後，每名在「學校書簿津貼計劃」下獲「全津」的學生的定額津貼提高約一倍，而每名獲得與就學有關選定項目定額津貼的綜援學生亦獲得的額外定額津貼，確實能加強對低收入家庭的支援。

(ii) 受惠人士意見調查

8. 為探討持分者對項目的成效，學資處及社署於 2013 年 11 月至 2014 年 1 月期間以電話訪問方式收集共 856 個受惠的中、小學生家長對項目的意見。調查結果顯示，約 9 成的受訪者贊同本項目能紓緩他們在子女就學方面的壓力；超過 9 成半的受訪者滿意此項目在運作上的安排。訪問中部分受訪者表示有關津貼對他們有實質幫助，希望項目可持續推行；亦有少數受訪者希望資助可提早發放。詳盡資料請參閱附錄 II。

(iii) 向公眾人士提供項目支援及資訊服務

9. 學資處及社署在項目推行期間，分別設立熱線電話及在各社會保障辦事處張貼有關通告，向相關人士提供所需支援及資訊。在 2013 年 11 月至 2014 年 1 月，學資處共接獲約 150 個有關本項目的查詢，當中較多查詢是關於發放津貼安排及津貼額事宜。詳情請參閱附錄 III。

(iv) 項目執行模式

10. 項目是借助現行機制透過學資處及社署將資助發放給清貧的學生，此安排可減省成本和行政工作，亦可讓額外定額津貼於最短時間內發放給合資格人士。再者，項目無需申請人另行提出申請，不會對申請者帶來不便。學資處及社署認為有關運作模式大致良好，部門亦無需增聘人手以處理相關工作。

總結

11. 綜合以上的檢討和調查數據，項目截至 2014 年 5 月已讓超過 310 000 名中、小學生受惠。絕大部分受訪家長普遍認同項目對於紓緩他們在子女就學開支方面的壓力有一定的成效，並滿意項目的運作安排。部份受訪者亦清楚表明額外定額津貼對他們有實際幫助，希望項目可持續推行，而項目透過學資處及社署執行亦是合宜的安排。由此可見，本項目可達致其開立的目的，並切合基金的宗旨，為經濟上有困難的人士提供適切的援助。

項目恆常化

12. 鑑於項目的成效和受惠人士對項目持續推行的期盼，政府已在 2014 年施政報告中公布，由 2014/15 學年起，將項目納入政府恆常資助內，有關恆常化的安排亦已在 2014-15 財政年度預留撥款。

13. 項目在納入政府恆常資助後，會透過學資處的「學校書簿津貼計劃」及社署的綜援計劃向清貧學生發放資助。資助最早可於每年 7/8 月新學年開始前

發放給符合資格的學生家長，可適切地為他們提供支援。由於項目是在現有機制下推行，部門無需增添人手處理。

14. 項目在 2014/15 學年恆常化後，預計約有 260 000 名「全津」和「半津」的中、小學生以及 80 000 名綜援學生可透過政府的資助機制受惠。

教育局

2014 年 5 月

附錄 I

受惠於額外定額津貼的學生人數和已發放津貼額

(截至 2014 年 5 月)

	受惠人數	已發放津貼額
領取學校書簿津貼的中、小學生	235 042	1 億 8,596 萬元
領取綜援的中、小學生	76 693	7,664 萬元
總數	311 735	2 億 6,260 萬元

額外定額津貼的受惠人士意見調查

受訪者對本援助項目的滿意度及意見

訪問事項及意見	人數	百分比
<p>1. 你同意此援助項目舒緩了你在子女就學開支方面的壓力嗎？</p> <ul style="list-style-type: none"> - 同意 - 不同意 - 沒有意見 	<p>775</p> <p>70</p> <p>11</p>	<p>90.5%</p> <p>8.2%</p> <p>1.3%</p>
<p>2. 整體而言，你滿意此援助項目的安排嗎？</p> <ul style="list-style-type: none"> - 滿意 - 不滿意 - 沒有意見 	<p>820</p> <p>35</p> <p>1</p>	<p>95.8%</p> <p>4.1%</p> <p>0.1%</p>
<p>3. 你對此援助項目是否有任何意見？</p> <ul style="list-style-type: none"> - 沒有意見 - 有意見(可回應多於一項，註一) <ul style="list-style-type: none"> ● 津貼額 <ul style="list-style-type: none"> - 提高津貼額 (112) - 劃一津貼額 (7) - 足夠 (2) ● 發放津貼的時間 <ul style="list-style-type: none"> - 適中 (5) - 希望可提早發放津貼 (3) ● 其他意見 <ul style="list-style-type: none"> - 津貼對受惠人士有幫助，希望項目可持續推行 (33) - 希望提供其他特定津貼(15) 	<p>684</p> <p>121</p> <p>8</p> <p>48</p>	<p>79.9%</p> <p>14.1%</p> <p>0.9%</p> <p>5.6%</p>

註一：上表各項選擇的百分比乃以整體受訪者數目，即 856 人作為基數得出。由於有受訪者選擇多於一項，故上表第三項的百分比總和不等於 100%。

有關學資處接獲對本項目的查詢事項及數字(註二)

查詢事項	宗數
受惠條件	18
申請程序	12
發放津貼安排	66
津貼額	49
其他	6
總數	151

註二：單一查詢如涉及多個事項，每一事項都會被歸類及統計。