

**關愛基金**  
**子宮頸癌疫苗注射先導計劃**  
**成效檢討報告**

## 目的

本文件旨在報告關愛基金援助項目「子宮頸癌疫苗注射先導計劃」（先導計劃）的成效檢討結果。

## 背景

2. 扶貧委員會於2016年6月13日的會議上通過基金撥款9,875萬元推行為期三年的「免費子宮頸癌疫苗注射先導計劃」，目的為合資格低收入家庭的青少年女性提供子宮頸癌疫苗注射。香港家庭計劃指導會（家計會）為先導計劃的推行機構及負責疫苗注射服務。先導計劃其後於2016年10月3日起開展，原定於2019年3月停止接收新個案，並於2019年9月完結。

3. 先導計劃對象為下列低收入家庭的青少年女性：

- i) 9至18歲的「綜合社會保障援助」（綜援）女受助人；及
- ii) 9歲或以上獲發「學校書簿津貼計劃」（「書簿津貼計劃」）全額津貼的女學生。

4. 扶貧委員會於2017年11月17日的會議上通過擴展先導計劃的受惠群組，讓更多女性獲得子宮頸癌疫苗的保護，先導計劃於2018年4月3日起，把受惠對象擴展至下列群組：

- i) 「在職家庭津貼計劃」受惠家庭內9至18歲的青少年女性；及
- ii) 9歲或以上獲發「書簿津貼計劃」半額津貼的女學生。

5. 除上述第 4(ii)段中領取「書簿津貼計劃」半額津貼的女學生須為每劑疫苗注射繳交 100 元的費用外，其餘合資格青少年女性（即上述第 3 段及第 4(i)段）均可接受免費子宮頸癌疫苗注射，先導計劃亦因此易名為「子宮頸癌疫苗注射先導計劃」。先導計劃的總撥款額約 9,875 萬元（當中包括行政費約 470 萬元），預計約 31 100 名青少年女性會接受疫苗注射。

6. 先導計劃經參考衛生署疫苗可預防疾病科學委員會和愛滋病及性病科學委員會的意見，以招標型式採購所需疫苗。中標疫苗為針對「高風險病毒類型」人類乳頭瘤病毒HPV6，11，16，18，31，33，45，52和58基因型的9價疫苗。

7. 行政長官《2018年施政報告》提出，根據疫苗可預防疾病科學委員會和愛滋病及性病科學委員會的建議，政府會為特定年齡組群女學童提供免費子宮頸癌疫苗接種，作為預防子宮頸癌公共衛生策略。就此，衛生署將子宮頸癌疫苗接種納入香港兒童免疫接種計劃，並於2019/20學年開始，為就讀小五的女童接種首劑子宮頸癌疫苗，而第二劑則在就讀小六時接種。為了預留更充足時間讓合資格的青少年女性（尤其是小六至18歲的女性）可接受先導計劃的疫苗注射服務，並且讓先導計劃和衛生署的新計劃可以順利銜接，扶貧委員會於2019年1月15日的會議上批准，把先導計劃截止申請日期延長，讓合資格申請人可於2019年9月30日前向家計會申請並接種首劑疫苗，及於2020年6月底前完成第二劑及/或第三劑疫苗注射。

8. 鑑於2019冠狀病毒病疫情的影響，部分合資格申請人未能如期完成所需第二劑或第三劑疫苗注射。扶貧委員會於2020年6月30日通過，把先導計劃最後接種第二劑或第三劑疫苗的時間由2020年6月延長三個月至2020年9月底。考慮到根據疫苗製造商的使用指引，整個疫苗療程須於一年內完成，否則將失去效用，進一步延長注射服務並不可行。

## 項目的推行

9. 家計會由2016年10月起開始接受合資格受惠人申請並提供疫苗注射。合資格的青少年女性被安排於家計會轄下位於灣仔、旺角及葵芳的青少年保健中心辦理申請、接受醫護人員評估和接受疫苗注射服務。

10. 家計會於轄下的3間青少年保健中心、6間家計會診所和6間婦女會張貼了計劃的宣傳海報及擺放了宣傳單張。透過食物及衛生局（食衛局）的協調，家計會把宣傳海報及單張寄至不同的政府部門、社會服務單位和學校代為派發。家計會的教育傳訊組及外展工作隊伍分別於學校及社區層面向目標群組及其家長宣傳先導計劃及有關的性教育資訊。另外，家計會亦特別設立電話熱線、計劃網頁和宣傳短片供市民了解計劃詳情及報名申請，旨在更有效地把計劃的資訊傳達至合資格的受惠群組。

11. 家計會處理了29 115宗合資格的申請，並為29 032名開始接種疫苗療程的受惠人提供了總共67 709劑疫苗，涉及津貼金額約為7,444萬元，而相關的行政開支約為467萬元(佔預算津貼款額的5%)，尚餘撥款額約為1,964萬元，並無超出原訂預算。

## 項目成效檢討

12. 先導計劃於2020年9月30日完結，食衛局及家計會於先導計劃完結後完成成效檢討工作。成效檢討從以下的指標分析先導計劃的成效：

- (a) 受惠人數及參與率；
- (b) 公眾查詢和計劃推廣；及
- (c) 受惠人及家長對計劃滿意程度。

## 結果

13. 根據截至2020年9月30日止的資料和數據，食衛局及家計會按上文第12段的成效衡量指標所作的分析如下。

### (a) 受惠人數及參與率

14. 家計會處理了29 115宗合資格的申請，共有29 032名受惠人開始接種疫苗的療程，以原本預計約31 100名青少年女性會接受疫苗注射計算，整體參與率達93%。在83名合資格而沒有開始接種疫苗療程的申請人中，有59名因個人理由取消申請或不接種疫苗，以及24名因醫療原因而不適合接種疫苗(詳情見附錄一)。

15. 於29 032名開始接種疫苗療程的受惠人當中，有111名(佔0.38%)受惠人回報在接種疫苗後有不適反應，由於多屬於輕微反應如發燒(佔49%)，受惠人大多選擇繼續完成療程(詳情見附錄二)。

16. 最終，共有28 760人完成整個注射療程，完成療程率達99%。其中，書簿津全額津貼的學生(即17 178人)佔總受惠人數的60%，其次是綜援受助人(即6 301人)佔22%。書簿津半額津貼的學生(即4 952人)佔17%，在職家庭津貼計劃受惠家庭之成員(即329人)只佔1%。另外，人數最多的年齡組別為11歲，有3 410人(佔12%)，而9至12歲群組亦各自有超過3 000名受惠人。另外，他們較多居住在新界區(即14 715人，佔52%)(詳情見附錄三)。有大約三份之二人於同區青少年保健中心應診(即18 806人，佔65%)，而有9 954人選擇跨區應診。

17. 由2020年1月起，在2019冠狀病毒病疫情影響下，家計會雖然維持開放，但在聯絡和安排受惠人接種最後一劑疫苗上遇到困難。截至原定的計劃結束日期(即2020年3月底)，仍有314人因受到疫情影響而不能或不願意完成療程。為盡量讓所有合資格青少年女性於先導計劃完結前能完成疫苗注射，扶貧

委員會於2020年6月30日通過，讓家計會繼續提供餘下的疫苗注射服務至2020年9月底。

18. 在計劃延期的半年內即2020年4月至9月期間，家計會職員盡力與受疫情影響的受惠人及其家長保持聯絡，最後有120人完成療程，而179人最終沒有接種最後一劑疫苗，另外15人則失去聯絡。這令未能完成整個疫苗療程或無法跟進的總人數達至274人，佔29 032名受惠人的0.94% (詳情見附錄四)。

#### (b) 公眾查詢和計劃推廣

19. 自先導計劃在2016年10月推出，公眾反應十分熱烈，三間家計會青少年保健中心收到大量的預約電話。而特設的電話熱線亦一共處理了23 339宗查詢。為務求把宣傳教育工作推廣至全港各地區，家計會的教育傳訊組及外展工作隊伍合共舉辦了120個學校或公眾教育講座，和257次社區推廣活動。出席學校教育講座的青少年女性/ 學生/ 家長/ 監護人以及出席/ 參與活動的公眾人士分別有10 849人及14 855人(詳情見附錄五)。

#### (c) 受惠人及家長對計劃滿意程度

20. 於28 760名受惠人接種最後一劑疫苗時，醫護人員會查問其對計劃的滿意程度。共有22 058名(佔77%)受惠人表示滿意本計劃及6 701名(佔23%)受惠人表示非常滿意，只有1人表示沒有意見。另外，很多家長對先導計劃可讓他們的女兒得到疫苗的保護之餘，家長亦不需承受高昂費用表示感謝。先導計劃中，有18 795名(即65%)受惠人是屬於9至14歲群組，可見公眾人士漸漸認同盡早讓女兒接受子宮頸癌疫苗的重要性。

## 其他相關資料

### 推行機構的意見

21. 當家計會職員聯絡申請人或家長安排約期前來辦理申請時，遇上各種限制。很多受惠人要參加課後活動、興趣班及補課，家長亦因工作或家務而傾向選擇某些時間。即使在學校假期期間，仍然有不少受惠人因學校活動、遊學團或補課等原因而難以於預約日間時段赴約。

22. 年幼的受惠人較容易對疫苗注射表現恐懼和抗拒，因此中心護士會以兩人合作形式，或用較長時間讓申請人放鬆心情接受注射。總括來說，受惠人對接種疫苗大致接受，亦明白接種疫苗的好處。

### 總結

23. 先導計劃已經有效地達致其開立的目的，不單為合資格低收入家庭的青少年女性，提供了子宮頸癌疫苗注射和相關的健康資訊，亦提高了公眾人士對子宮頸癌疫苗的認受性，從而利便政府日後推行普及性學童子宮頸癌疫苗接種。衛生署已把子宮頸癌疫苗納入「香港兒童免疫接種計劃」，作為預防子宮頸癌的公共衛生策略之一，政府亦已在2019/20學年的下學期開始為小五女童免費提供子宮頸癌疫苗接種。衛生署轄下的學童免疫注射小組會到學校提供集體接種服務，以確保覆蓋率達至高水平。

食物及衛生局  
2021年3月

被醫護人員判斷為不適合接種疫苗的原因

不適合接種疫苗的原因 (可選以下多於一項)	人次*
1) 曾對酵母或對疫苗內任何成份有過敏反應	10
2) 受惠人害怕/拒絕接受疫苗注射	6
3) 有血小板低或血凝固問題	4
4) 服食抑制免疫系統的藥物	3
5) 其他原因導致免疫系統被削弱	3
<b>總計</b>	<b>26</b>

\*共有 24 名申請人被醫護人員判斷為不適合接受疫苗注射。

接獲受惠人回報有關接種疫苗後的反應

接獲受惠人回報有關接種疫苗後的反應 (可選以下多於一項)	人次*
1) 發燒	65
2) 頭暈	23
3) 過敏反應	14
4) 頭痛	9
5) 注射部位反應 (包括紅腫、疼痛、腫脹、瘙癢、瘀傷)	5
6) 噁心	5
7) 昏厥	4
8) 疲勞	4
9) 非常罕見的副作用	3
<b>總計</b>	<b>132</b>

\* 共有 111 名受惠人回報有關接種疫苗後的反應，佔總接種疫苗人數(即 29 032 人)之 0.38%。

### 附錄三

## 已完成整個疫苗注射療程的 28 760 名青少年女性的概況

基本概況分類		總計人數 (佔該分類百分比)
<b>1</b>	<b>所屬的受惠群組</b>	
	「書簿津」全額津貼的學生	17 178 (60%)
	「綜援」受助人	6 301 (22%)
	「書簿津」半額津貼的學生 <sup>1</sup>	4 952 (17%)
	「在職家庭津貼計劃」受惠家庭之成員	329 (1%)
<b>2</b>	<b>已接受整個疫苗療程所需劑量的女性</b>	
	一劑(因受惠人已從其他途徑接種部份療程)	43 (-)
	兩劑	18 783 (65%)
	三劑	9 934 (35%)
<b>3</b>	<b>年齡(以接種第一針日期為準)</b>	
	9 歲	3 311 (12%)
	10 歲	3 402 (12%)
	11 歲	3 410 (12%)
	12 歲	3 166 (11%)
	13 歲	2 908 (10%)
	14 歲	2 598 (9%)
	15 歲	2 492 (9%)
	16 歲	2 575 (9%)
	17 歲	2 861 (10%)
	18 歲	1 597 (5%)
	19 歲或以上	440 (1%)
<b>4</b>	<b>居住地區</b>	

<sup>1</sup> 需為每劑疫苗注射繳交 100 元的費用

基本概況分類		總計人數 (佔該分類百分比)
新界:		14 715 (52%)
葵青區		3 074 (11%)
元朗區		2 469 (9%)
沙田區		2 238 (8%)
北區		1 836 (6%)
屯門區		1 794 (6%)
荃灣區		1 022 (4%)
西貢區		926 (3%)
大埔區		871 (3%)
離島區		485 (2%)
九龍:		11 367 (39%)
觀塘區		4 423 (15%)
深水埗區		2 273 (8%)
黃大仙區		2 097 (7%)
九龍城區		1 544 (5%)
油尖旺區		1 030 (4%)
香港島:		2 379 (8%)
東區		1 279 (4%)
南區		643 (2%)
中西區		337 (1%)
灣仔區		120 (1%)
中國內地:		299 (1%)

未能完成整個疫苗療程或無法跟進的青少年女性的主要原因

未能完成整個疫苗療程或無法跟進的青少年女性的主要原因	人數	
	截至 2020年3月	截至 2020年9月
1) 接種疫苗後的反應較嚴重，不宜繼續療程	30	30
2) 害怕副作用	15	15
3) 個人理由拒絕繼續療程 (包括受到2019冠狀病毒病疫情影響)	24	203 (增加179)
4) 失去聯絡	10	25 (增加15)
5) 其他原因	1	1
<b>總計</b>	<b>80</b>	<b>274 (增加194)</b>

家計會的宣傳教育工作

宣傳教育工作項目			總計
<b>1</b>	<b>宣傳教育工作</b>		
	i) 學校教育講座	112 個	<b>120 個</b>
	ii) 公眾教育講座	8 個	
	iii) 社區推廣活動	257 次	<b>257 次</b>
<b>2</b>	<b>出席學校教育講座的人士</b>		
	i) 青少年女性/學生	9 972 人	<b>10 849 人</b>
	ii) 家長/監護人	877 人	
<b>3</b>	<b>出席/參與活動的公眾人士</b>		
	(i) 公眾教育講座	153 人	<b>14 855 人</b>
	(ii) 社區推廣活動	14 702 人	